

Семинар

**«Как организовать работу школы при
эпидемии коронавируса: документы для
дистанционного обучения и ликвидации
задолженности по учебе»**

Вавилова Анна Александровна,
к.ю.н., ведущий эксперт Института образования НИУ ВШЭ

- * Обязана ли школа переходить на дистанционный режим работы
- * Какие бывают уровни карантина и какие меры должна предпринять школа по каждому из них
- * Как оформить перевод на дистанционное обучение: изменение в локальных актах, изменение образовательных программ
- * Как в условиях карантина проводить промежуточную аттестацию
- * Как будет проходить ГИА
- * Что делать со стратегическими соглашениями с партнерами и органами публичной власти, если выполнить их стало невозможно

273-ФЗ, ст. 28

- Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе:
- 1) обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствие применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся;
- 2) создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации...
- 7. Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

273-ФЗ

- Ст. 41. Охрана здоровья обучающихся включает проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий.
- Организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.



Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30.03.1999 N 52-ФЗ

- Статья 31. Ограничительные мероприятия (карантин)
- 1. Ограничительные мероприятия (карантин) вводятся в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, на территории Российской Федерации, территории соответствующего субъекта Российской Федерации, муниципального образования, в организациях и на объектах хозяйственной и иной деятельности в случае угрозы возникновения и распространения инфекционных заболеваний.
- 2. Ограничительные мероприятия (карантин) вводятся (отменяются) на основании предложений, предписаний главных государственных санитарных врачей и их заместителей решением Правительства Российской Федерации или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, а также решением уполномоченных должностных лиц федерального органа исполнительной власти или его территориальных органов, структурных подразделений, в ведении которых находятся объекты обороны и иного специального назначения.
- 3. Порядок осуществления ограничительных мероприятий (карантина) и перечень инфекционных заболеваний, при угрозе возникновения и распространения которых вводятся ограничительные мероприятия (карантин), устанавливаются санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

- Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 31.01.2020 N 3
- "О проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий по недопущению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV«
- Минздрав России
- Временные методические рекомендации "Профилактика, диагностика и лечение новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Версия 3 (03.03.2020)
- Минпросвещения России (Письмо от 13.03.2020 N СК-150/03)
- Роспотребнадзор (Письмом от 13.03.2020 N 02/4146-2020-23)
- Об усилении санитарно-эпидемиологических мероприятий в образовательных организациях

Письмо

- В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия детского населения направляем для исполнения письмо Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 13.03.2020 N 02/4146-2020-23.
- Просим обеспечить исполнение всех перечисленных в письме Роспотребнадзора мероприятий по усилению санитарно-эпидемиологических мероприятий в дошкольных образовательных организациях, общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях и организациях дополнительного образования.
- Одновременно, на основании протокола заседания оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации от 13.03.2020 N 11 просим по возможности организовать перевод обучающихся на дистанционную форму обучения.
- Об организации выполнения мероприятий просим доложить не позднее 15-00 МСК 16.03.2020

- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в связи с неблагоприятной ситуацией по новой коронавирусной инфекции (COVID-19) просит взять на особый контроль реализацию санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в дошкольных образовательных организациях, в общеобразовательных организациях, в профессиональных образовательных организациях и организациях дополнительного образования (далее - образовательные организации).
- В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия детского населения принять все меры для проведения своевременных и эффективных дезинфекционных мероприятий с использованием разрешенных к применению в образовательных организациях дезинфекционных средств, создав необходимый их запас.
- Особое внимание следует обратить на соблюдение графиков проведения влажной уборки, регулярность профилактической дезинфекции в групповых и учебных помещениях в период организации учебно-воспитательного процесса, а также на проведение заключительной дезинфекции в период каникул.



- Роспотребнадзор обращает внимание на необходимость соблюдения кратности и продолжительности проветривания помещений образовательных организаций в процессе занятий и принятия дополнительных мер, направленных на эффективное функционирование вентиляционных систем в образовательных организациях, обеспечивающих установленную санитарным законодательством кратность воздухообмена.
- В целях обеспечения нормируемого качества воздушной среды в помещениях образовательных организаций провести проверку эффективности работы вентиляционных систем, их ревизию и обеспечить очистку или замену воздушных фильтров и фильтрующих элементов.
- Кроме этого, Роспотребнадзор считает целесообразным проработать вопрос об организации обеззараживания воздуха устройствами, разрешенными к использованию в присутствии людей (автономные или встроенные в систему вентиляции ультрафиолетовые, бактерицидные облучатели закрытого типа - рециркуляторы, установки обеззараживания воздуха на основе использования постоянных электрических полей, электростатических фильтров и другие).

- В постановлении:
- Руководителям территориальных органов Роспотребнадзора – давать обязательные для исполнения предписания и (или) требования о медицинском наблюдении, медицинском обследовании, изоляции и (или) госпитализации, проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий юридическим лицам, гражданам...

ФГОС

- Определяет количество часов учебных занятий
- Как различать:
 - - очную и очно-заочную, заочную форму
 - Обучение с учетом потребностей, возможностей личности и в зависимости от объема обязательных занятий педагогического работника с обучающимися осуществляется в очной, очно-заочной или заочной форме.
 - - дистанционное обучение
 - Под дистанционными образовательными технологиями понимаются образовательные технологии, реализуемые в основном с применением информационно-телекоммуникационных сетей при опосредованном (на расстоянии) взаимодействии обучающихся и педагогических работников.
 - - электронное обучение
 - под электронным обучением понимается организация образовательной деятельности с применением содержащейся в базах данных и используемой при реализации образовательных программ информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий, технических средств, а также информационно-телекоммуникационных сетей, обеспечивающих передачу по линиям связи указанной информации, взаимодействие обучающихся и педагогических работников.

- **Приказ Минобрнауки России от 23.08.2017
N 816 "Об утверждении Порядка
применения организациями,
осуществляющими образовательную
деятельность, электронного обучения,
дистанционных образовательных
технологий при реализации
образовательных программ"**

- * Как профинансировать переход на новый режим работы: установка дополнительных программ, дозакупка оборудования, обучение педагогов
 - * Как поступать с договорами о платных образовательных услугах
 - * Что дороже – обычное или дистанционное обучение, и нужно ли возвращать деньги при изменении условий?
 - * Что делать со стратегическими соглашениями с партнерами и органами публичной власти, если выполнить их стало невозможно

Источники дохода

Источник средств	На что можно потратить?
Субсидия на финансовое обеспечение задания	Только на то, что включено в задание (НО: с любой структурой расходов, структура расходов не зависит от методик расчета размера субсидии)
Иные целевые субсидии	В соответствии с целью предоставления
Средства от приносящей доход деятельности	На что угодно, в соответствии с планом ФХД. На оказание услуг в рамках задания – также возможно
Средства пожертвований	В соответствии с целевым назначением, которое определено жертвователем

План ФХД

- Приказ Минфина РФ от 28 июля 2010 г. N 81н
- "О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения"
- С изменениями от: 2 октября 2012 г., 23 сентября, 27 декабря 2013 г., 24 сентября 2015 г., 29 августа 2016 г.



Система Образование

- Государственное (муниципальное) задание должно содержать:
- показатели, характеризующие **качество** и (или) **объем** (содержание) оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ);
- **порядок контроля** за исполнением государственного (муниципального) задания, в том числе **условия и порядок его досрочного прекращения**;
- **требования к отчетности** об исполнении государственного (муниципального) задания.
- Государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам также должно содержать:
- **определение категорий** физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг;
- **порядок оказания** соответствующих услуг....

Что финансируется как услуга?

- Реализация ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ.
- Программа – индивидуальна. Должна соответствовать ФГОС, должна учитывать (но не должна соответствовать) примерные основные образовательные программы.
- НО: ни ФГОС, ни ПООП не финансируются.

- Для того, чтобы субсидию на выполнение задания можно было тратить на определенный вид деятельности в текущем году, он должен быть включен в задание
- Пример: (школы) проведение аттестации для экстернов, (дошкольные организации) присмотр и уход, организация культурных мероприятий для жителей, проведение обучающих мероприятий, выполнение работ (в т.ч. для учредителя)

Платные образовательные услуги

- Обучающийся имеет право отказаться от платной услуги В ЛЮБОЙ момент, при условии компенсации ТОЛЬКО фактически понесенных расходов
- Факт, что расходы понесены, надо доказать суду (подтвердив, что понесены в связи с подготовкой к оказанию услуги)
- ПРИ ЭТОМ
- Отказ от договора = полностью прекращается оказание услуги. Право обучающегося.
- Пропуск занятий (по разным причинам) НЕ является отказом от договора. Права на компенсацию на уровне ЗАКОНА нет (но условия договора должны быть справедливыми).

ГК РФ

- 451ст.
- Существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора, является основанием для его изменения или расторжения, если иное не предусмотрено договором или не вытекает из его существа.
- Изменение обстоятельств признается существенным, когда они изменились настолько, что, если бы стороны могли это разумно предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях
- При расторжении договора вследствие существенно изменившихся обстоятельств суд по требованию любой из сторон определяет последствия расторжения договора, исходя из необходимости справедливого распределения между сторонами расходов, понесенных ими в связи с исполнением этого договора



- Если стороны не достигли соглашения о приведении договора в соответствие с существенно изменившимися обстоятельствами или о его расторжении, договор может быть расторгнут, а по основаниям, предусмотренным пунктом 4 настоящей статьи, изменен судом по требованию заинтересованной стороны при наличии одновременно следующих условий:
 - 1) в момент заключения договора стороны исходили из того, что такого изменения обстоятельств не произойдет;
 - 2) изменение обстоятельств вызвано причинами, которые заинтересованная сторона не могла преодолеть после их возникновения при той степени заботливости и осмотрительности, какая от нее требовалась по характеру договора и условиям оборота;
 - 3) исполнение договора без изменения его условий настолько нарушило бы соответствующее договору соотношение имущественных интересов сторон и повлекло бы для заинтересованной стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишилась бы того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора;
 - 4) из обычаев или существа договора не вытекает, что риск изменения обстоятельств несет заинтересованная сторона



- **Статья 401. Основания ответственности за нарушение обязательства**
- 1. Лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.
- Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.
- 2. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.
- 3. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

* Изменение должностных обязанностей, оплаты труда, рабочего времени, обучение педагогов

- **Статья 72. Изменение определенных сторонами условий трудового договора**
- Изменение определенных сторонами условий трудового договора, в том числе перевод на другую работу, допускается только по соглашению сторон трудового договора, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом. Соглашение об изменении определенных сторонами условий трудового договора заключается в письменной форме.



72.2 ТК

- В случае катастрофы природного или техногенного характера, производственной аварии, несчастного случая на производстве, пожара, наводнения, голода, землетрясения, эпидемии или эпизоотии и в любых исключительных случаях, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего населения или его части, работник может быть переведен без его согласия на срок до одного месяца на не обусловленную трудовым договором работу у того же работодателя для предотвращения указанных случаев или устранения их последствий.
- Перевод работника без его согласия на срок до одного месяца на не обусловленную трудовым договором работу у того же работодателя допускается также в случаях простоя (временной приостановки работы по причинам экономического, технологического, технического или организационного характера), необходимости предотвращения уничтожения или порчи имущества либо замещения временно отсутствующего работника, если простой или необходимость предотвращения уничтожения или порчи имущества либо замещения временно отсутствующего работника вызваны чрезвычайными обстоятельствами, указанными в части второй настоящей статьи. При этом перевод на работу, требующую более низкой квалификации, допускается только с письменного согласия работника.
- При переводах, осуществляемых в случаях, предусмотренных частями второй и третьей настоящей статьи, оплата труда работника производится по выполняемой работе, но не ниже среднего заработка по прежней работе.

- **Статья 74. Изменение определенных сторонами условий трудового договора по причинам, связанным с изменением организационных или технологических условий труда**
- В случае, когда по причинам, связанным с изменением организационных или технологических условий труда (изменения в технике и технологии производства, структурная реорганизация производства, другие причины), определенные сторонами условия трудового договора не могут быть сохранены, допускается их изменение по инициативе работодателя, за исключением изменения трудовой функции работника.
- О предстоящих изменениях определенных сторонами условий трудового договора, а также о причинах, вызвавших необходимость таких изменений, работодатель обязан уведомить работника в письменной форме не позднее чем за два месяца, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Обучающиеся и родители

- * Ответственность родителей за дистанционное обучение
 - * Что делать, если кого-то из учеников не могут оставить дома или нет технической возможности для дистанционного обучения
 - * Как в условиях карантина проводить промежуточную аттестацию
 - * Как будет проходить ГИА

273-ФЗ

- Статья 57. Изменение образовательных отношений
- 1. Образовательные отношения изменяются в случае изменения условий получения обучающимся образования по конкретной основной или дополнительной образовательной программе, повлекшего за собой изменение взаимных прав и обязанностей обучающегося и организации, осуществляющей образовательную деятельность.
- 2. Образовательные отношения могут быть изменены как по инициативе обучающегося (родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося) по его заявлению в письменной форме, так и по инициативе организации, осуществляющей образовательную деятельность.

273-ФЗ

- Статья 57. Изменение образовательных отношений
- 3. Основанием для изменения образовательных отношений является распорядительный акт организации, осуществляющей образовательную деятельность, изданный руководителем этой организации или уполномоченным им лицом. Если с обучающимся (родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося) заключен договор об образовании, распорядительный акт издается на основании внесения соответствующих изменений в такой договор.
- 4. Права и обязанности обучающегося, предусмотренные законодательством об образовании и локальными нормативными актами организации, осуществляющей образовательную деятельность, изменяются с даты издания распорядительного акта или с иной указанной в нем даты.

- **КоАП РФ Статья 5.57. Нарушение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций**
- 1. Нарушение или незаконное ограничение права на образование, выразившиеся в нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования, а равно незаконные отказ в приеме в образовательную организацию либо отчисление (исключение) из образовательной организации -
- ...
- 2. Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод –
- ...

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!